

## Jaarverslag 2023

Dopingautoriteit  
Capelle aan den IJssel  
23 februari 2024

## Inhoudsopgave

Bestuursverslag

blz. 3

*Algemeen*

*Taken*

*Het internationale kader*

*Uitvoering algemeen*

*Uitvoering: Het dopingcontroleproces*

*Uitvoering: Tuchtrechtelijke afhandeling*

*Uitvoering: Het verzamelen en onderzoeken van informatie*

*Uitvoering: Het geven van voorlichting*

*Uitvoering: Onderzoek & ontwikkeling*

*Uitvoering: Overige activiteiten die onder de wettelijke taken vallen*

*Uitvoering: Niet-wettelijke activiteiten*

*Uitvoering: Internationale beleidsontwikkeling*

*Organisatie*

*Kwaliteitsborging, (gedrags)codes, bezwaar en beroep*

*In het nieuws / maatschappelijke relevantie*

*Financiën en risico's*

*Vermogenspositie van de Dopingautoriteit*

*Rechtmatigheidsverantwoording*

Jaarrekening

blz. 13

*Balans per 31 december 2023*

*Staat van baten en lasten over 2023*

*Analyse van de verschillen tussen de staat van baten en lasten en de begroting*

*Toelichting behorende bij de jaarrekening 2023*

*Grondslagen voor de waardering van activa en passiva*

*Grondslagen en resultaatbepaling*

*Toelichting van posten op de balans*

*Toelichting van posten op staat van baten en lasten*

Overige gegevens

blz. 42

## Bestuursverslag 2023

### Algemeen

De Dopingautoriteit is een zelfstandig bestuursorgaan (zbo), ontstaan op 1 januari 2019 toen de Wet uitvoering antidopingbeleid (Wuab) van kracht werd. Artikel 4 van de Wuab luidt:

1. Er is een Dopingautoriteit.
2. De Dopingautoriteit is gevestigd te Capelle aan den IJssel.
3. De Dopingautoriteit bezit rechtspersoonlijkheid.
4. De Dopingautoriteit is de nationale antidopingorganisatie, bedoeld in de Wereld Anti-Doping Code.

Aldus is de Dopingautoriteit bij wet aangewezen als de Nationale Anti-Doping Organisatie (NADO) van ons land, en in die hoedanigheid is de organisatie erkend door het Wereld Anti-Doping Agentschap (WADA). Een NADO voert specifieke taken uit vanuit het nationale perspectief in overeenstemming met de eisen die worden opgelegd in de Wereld Anti-Doping Code (WADC).

Dit bestuursverslag is opgesteld in overeenstemming met de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen. Het gaat hierbij *niet* om een bestuursverslag dat dient te voldoen aan de eisen van het Burgerlijk Wetboek Boek 2 (BW2) Titel 9 en Richtlijn 400 van de Raad voor de jaarverslaglegging (RJ400). De Dopingautoriteit zal medio mei 2024 gewoontegetrouw een sociaal jaarverslag publiceren op haar website ([www.dopingautoriteit.nl](http://www.dopingautoriteit.nl)). Omdat dopingzaken vaak een lange doorlooptijd hebben, is het informatiever, zeker ook voor het internationale publiek, om enige maanden te laten verlopen voordat het kalenderjaar besproken wordt. De Kzbo verplicht echter een jaarverslag, inclusief bestuursverslag, voor 15 maart.

### Taken

De taken van de organisatie, zoals vastgelegd in artikel 5 van de Wuab luiden:

- a. het bestrijden van doping in de sport;
- b. het uitvoeren van het dopingcontroleproces;
- c. het verzamelen en onderzoeken van informatie over mogelijke overtredingen van een dopingreglement;
- d. het geven van voorlichting over doping;
- e. andere door Onze Minister opgedragen taken die verband houden met het bestrijden van toepassing van doping in de sport.

Op dit moment zijn er geen taken die vallen onder lid e. In dit verslag wordt verder dus uitsluitend ingegaan op de eerste vier wettelijke taken.

### Het internationale kader

De normen en ontwikkelingen in de antidopingwereld worden in sterke mate op internationaal niveau bepaald en ontwikkeld. Daarom participeert de Dopingautoriteit intensief in overleggen met het WADA en andere buitenlandse en internationale antidoping-organisaties.

### **Uitvoering algemeen**

De Dopingautoriteit vervulde in 2023 haar taken door uitvoering van de volgende activiteiten: verstrekken van Informatie & Advies, Juridische Zaken, Internationale Zaken, Wetenschappelijke Zaken, Kennismanagement, Recherchewerk en de uitvoering van het Dopingcontroleproces. Deze activiteiten behoren alle tot de taken die in het kader van het Wereld Anti-Doping Programma van de organisatie verwacht worden. Daarnaast voerde de Dopingautoriteit bepaalde op *harm reduction* gerichte taken uit, die buiten het Wereld Anti-Doping Programma vallen. Dit zijn activiteiten die gericht zijn op fitnessers die volharden in het gebruik van en die als doel hebben om schadelijke (gezondheids)effecten bij dopinggebruik te minimaliseren.

De Wuab is in 2022 geëvalueerd in opdracht van het ministerie van VWS. Hierbij is ook het bredere antidopingbeleid in Nederland meegenomen. Het eindrapport is op 13 december 2022 aan de Tweede Kamer aangeboden. De Minister voor Langdurige Zorg en Sport heeft vervolgens op 28 maart 2023 haar beleidsreactie aan de Tweede Kamer verzonden. Daarin schetst de Minister specifiek die zaken die ze de komende jaren in haar antidopingbeleid wil oppakken. Hiermee is in 2023 gestart en is de Dopingautoriteit bij betrokken.

Hieronder volgen nadere details van de uitgevoerde werkzaamheden. Een financieel-cijfermatige beschrijving volgt als onderdeel van de jaarrekening in de paragraaf 'Analyse van de verschillen tussen de staat van baten en lasten en de begroting'. Op deze wijze rapporteren wij over de doelmatigheid van onze werkzaamheden.

### **Uitvoering: Het dopingcontroleproces**

In 2023 heeft de Dopingautoriteit in totaal 3.520 dopingcontroles uitgevoerd (2022: 3.186). 3.098 (2022: 3.018) van de controles waren onderdeel van het Nationaal Dopingcontroleprogramma, waarmee de doelstelling van 3.000 controles behaald is. De overige 422 controles werden uitgevoerd in opdracht en op kosten van diverse sport- en antidopingorganisaties.

Onderdeel van het Nationaal Dopingcontroleprogramma waren 722 bloedcontroles (2022: 781), waarvan 353 (2022: 333) in het kader van het atletenpaspoort. De overige 2.376 controles waren urinecontroles (2022: 2.237).

### **Uitvoering: Tuchtrechtelijke afhandeling**

Het dopingcontroleproces is in de Wuab omschreven als het proces tot vaststelling van een mogelijke overtreding van een dopingreglement. Deze omschrijving is gebaseerd op de omschrijving van het dopingcontroleproces in de Wereld Anti-Doping Code (Code) en het Nationaal Dopingreglement (NDR): alle stappen en processen vanaf het verdelen en inplannen van dopingcontroles tot en met de definitieve uitkomst van beroepszaken, alsmede het toezicht op de naleving van consequenties, met inbegrip van alle stappen en processen daartussen, waaronder maar niet beperkt tot, het testproces, het doen van onderzoek naar mogelijke dopingovertredingen, whereabouts, dispensaties, laboratoriumonderzoek, resultaatmanagement, de tuchtrechtelijke behandeling, en onderzoeken of procedures met betrekking tot schendingen van dopingschorsingen. De tuchtrechtelijke behandeling van dopingzaken valt daarom onder het dopingcontroleproces.

De Code bepaalt dat het tuchtrecht onder de verantwoordelijkheid van nationale antidopingorganisaties valt, in Nederland dus de Dopingautoriteit. De Dopingautoriteit heeft een deel van de tuchtrechtelijke behandeling gedelegeerd aan de sportbonden, die dat

deel van de tuchtrechtelijke behandeling hebben onder gebracht bij het Instituut Sportrechtspraak (ISR).

De tuchtrechtelijke taken die bij de Dopingautoriteit liggen, zijn de volgende: het seponeren van een zaak, het aanbieden van een schikking en het nemen van een besluit dat kan worden overgegaan tot aangifte.

Aangezien de tuchtrechtelijke behandeling dus onder de wettelijke taken en verantwoordelijkheid van de Dopingautoriteit valt, rapporteert de Dopingautoriteit in dit bestuursverslag ook over dit onderdeel van het dopingcontroleproces.

In 2023 zijn er 10 nieuwe dopingzaken behandeld door de Dopingautoriteit (2022: 10). Hiervan zijn er 2 door middel van het accepteren van een schikkingsvoorstel afgehandeld (2022: 1). Aanvullend is één zaak uit 2022 in 2023 via een schikking afgehandeld. Van de 10 nieuwe dopingzaken zijn er verder 7 afgehandeld via een geldige dispensatie (2022: 7). Er is in 2023 geen dopingzaak definitief afgehandeld bij de tuchtcommissie of geseponeerd door de Dopingautoriteit. In één zaak is nog geen besluit genomen over de vervolgstappen (aangifte, sepot, schikking). De 10 dopingzaken waren verdeeld over 7 verschillende sporten (2022: 7).

In het hele traject van de beoordeling van mogelijke dopingovertredingen (ook wel results management genoemd) dient de Dopingautoriteit te rapporteren aan WADA, dat in alle gevallen het recht heeft beroep in te stellen (te weten: tegen een schikking, sepot en/of uitspraak). In 2023 heeft WADA niet van dit beroepsrecht gebruik gemaakt. Echter, WADA is nog niet schriftelijk over alle zaken geïnformeerd.

#### **Uitvoering: Het verzamelen en onderzoeken van informatie**

In 2023 ontving de Dopingautoriteit 37 meldingen van mogelijke dopingovertredingen, via de daarvoor beschikbare meldlijn, via de Dopingwaaier app, per e-mail en anderszins (2022: 48). Het betrof 13 specifieke sporttakken (2022: 12). Daarnaast werd veel informatie verzameld uit open bronnen. De aldus verzamelde informatie bleek in de praktijk vooral relevant omdat dit de Dopingautoriteit in staat stelt om dopingcontroles gericht in te zetten. In 2023 is geen enkele maal aangifte gedaan uitsluitend en alleen op basis van dit soort informatie (2022: ook 0). De grootste belemmering op dit werkterrein ligt in de beperkingen die er zijn bij het verstrekken van informatie door ketenpartners aan de Dopingautoriteit. Wel zijn er in 23 gevallen contacten geweest over dit soort meldingen met verschillende (opsporings)instanties (2022: 15). Bovendien zijn er mede op basis van dit soort informatie gerichte controles uitgezet. In 2023 hebben deze controles driemaal geleid tot de constatering van een dopingovertreding (2022: 0).

#### **Uitvoering: Het geven van voorlichting**

In 2023 heeft de Dopingautoriteit 112 voorlichtingsbijeenkomsten verzorgd, daarvan waren 102 fysiek, 7 online en 3 hybride (2022: totaal 102, 90 fysiek en 12 online). 78 (1.453 deelnemers) bijeenkomsten waren voor (aankomende) topsporters (2022: 69 (1.290)), 9 (120 deelnemers) voor trainer-coaches (2022: 7 (116)), 1 (26) voor ouders (2022: 4 (68)), 10 (195 deelnemers) voor overige topsportbegeleiders (2022: 4 (77)), 4 (135 deelnemers) voor fitnessprofessionals (2022: 8 (187)), 7 (205 deelnemers) voor het algemeen publiek (2022: 10 (439)) en 3 (235 deelnemers) bij internationale bijeenkomsten.

Hiernaast ontwikkelde en onderhield de Dopingautoriteit twee apps die een belangrijke rol spelen bij de voorlichting van sporters. Dit is ten eerste de Dopingwaaier App (4.773 downloads in 2023, wat het totaal aantal downloads sinds de lancering op 49.782 brengt;

in 2022 waren deze cijfers 4.157 respectievelijk 45.009) en ten tweede de Supplementenwijzer App (bij benadering 7.843 downloads in 2023; in 2022 waren het er ongeveer 5.000). Hiernaast zijn er 14.708 e-learningmodules afgerond (2022: 7.843).

### **Uitvoering: Onderzoek & ontwikkeling**

De Dopingautoriteit heeft een coördinerende en stimulerende taak op het gebied van Onderzoek & Ontwikkeling, en de organisatie beschikt over een bescheiden, maar relevant budget waarmee onderzoeken (mede) bekostigd kunnen worden. De Dopingautoriteit heeft slechts een beperkte capaciteit voor het in eigen beheer uitvoeren van onderzoek. De Dopingautoriteit was in 2023 in verschillende rollen betrokken bij diverse onderzoeken: als (mede)uitvoerder, als (mede)financier, als adviseur of als lid van begeleidingscommissies. Concrete resultaten kwamen voort uit een onderzoek naar zogenoemde pre-workout supplementen en hun dopingrisico's en de publicaties van een tweetal wetenschappelijke artikelen over de rol van influencers bij (fitness)dopinggebruik.

### **Uitvoering: Overige activiteiten die onder de wettelijke taken vallen**

De Dopingautoriteit ontplooit verschillende andere activiteiten die onder de wettelijke taken vallen. Een voorbeeld is het kennismanagement, waarbij een centrale rol is toebedeeld aan het Anti-Doping Knowledge Center (ADKC), te vinden op [www.doping.nl](http://www.doping.nl). Er zijn in 2023 400 (2022: 756) nieuwe records toegevoegd. Het totaal aantal beschikbare documenten was op 31 december 2023 8.906 (op 31 december 2022: 8.506).

### **Uitvoering: Niet-wettelijke activiteiten**

Harm reduction is mogelijk voor sporters die niet zijn gebonden aan het dopingreglement. Voor hen is het gebruik van dopingmiddelen toegestaan. Op het gebied van harm reduction werkt de Dopingautoriteit nauw samen met het Expertisecentrum Anabole Steroïden, in de volksmond de Anabolenpoli. De Anabolenpoli wordt gefaciliteerd door de afdelingen endocrinologie van het Spaarne Ziekenhuis in Haarlem en het Elisabeth TweeSteden Ziekenhuis (locaties Tilburg en Waalwijk) waar (ex)gebruikers van anabole steroïden zich kunnen laten controleren op eventuele medische problemen. De Dopingautoriteit is adviseur voor deze Anabolenpoli.

Daarnaast heeft de Dopingautoriteit in 2023 financiële ondersteuning gegeven voor analyses binnen de HARNAS-studie, een onderzoek van de Anabolenpoli gericht op de effectiviteit van een harmreductionstrategie (educatieve interventie) voorafgaand aan het dopinggebruik. In 2023 zijn alle mannen (100) en vrouwen (10) voor de studie geïnccludeerd. Van de mannen is de helft al klaar. Daar is een interimanalyse van gemaakt. Voorlopige conclusie: de harmreductionstrategie van de HARNAS-studie is zeer effectief voor het verlagen van AAS-gebruik..

### **Uitvoering: Internationale beleidsontwikkeling**

De dopingregels worden grotendeels internationaal ontwikkeld en het is dan ook van belang dat de Dopingautoriteit participeert in internationale overleggen, zowel om kennis te halen als om invloed uit te oefenen op de beleidsontwikkeling en gedachtenvorming. Er zijn vier officiële functies bekleed in 2023: voorzitter van de advisory group on education (Raad van Europa) vice-voorzitter van de CAHAMA (The Ad Hoc European Committee for the World Anti-Doping Agency), lidmaatschappen van WADA's 'Education Committee' en de 'Working group on prevalence of doping'. Hiernaast is deelgenomen aan vele internationale congressen en symposia.

## **Organisatie**

De Dopingautoriteit kende in 2023 één vestiging: het kantoor in Capelle aan den IJssel. Het bestuur bestond in 2023 uit één lid, tevens de voorzitter. Het bureau was onderverdeeld in vijf afdelingen, namelijk Educatie, Handhaving, Intelligence & Investigations, Juridische Zaken en Bedrijfsvoering. De dopingcontroleurs (wiens standplaats hun woonplaats is) vielen onder de afdeling Handhaving. De vijf afdelingshoofden vormden samen met de voorzitter het Managementteam, die elke twee weken voor overleg bijeen kwam. De Dopingautoriteit kent een Bestuursreglement, dat op de website ([www.dopingautoriteit.nl](http://www.dopingautoriteit.nl)) gepubliceerd is.

De Dopingautoriteit had eind 2023 28 kantoormedewerkers (exclusief de voorzitter) in loondienst, alsmede 14 dopingcontroleurs (2022: 27, respectievelijk 19).

Daarnaast kende de Dopingautoriteit een Raad van Advies (in 2023 bestaande uit 5 personen), een Dispensatiecommissie voor het uitvoeren van de taken voor het Geneesmiddelen Dispensatie Sporter-systeem (GDS; bestaande uit 9 personen) en een Bezwaarcommissie Nationaal Dopingreglement (bestaande uit 3 personen). Sinds 1 november 2021 is de reglementaire structuur van de laatste commissie gewijzigd vanwege de eis vanuit WADA dat de bezwaarcommissie volledig onafhankelijk van de Dopingautoriteit zou moeten opereren (zie later in deze tekst), waardoor er een Commissie ter advisering van de Bezwaarcommissie Nationaal Dopingreglement is ingesteld door VWS (bestaande uit 5 personen).

## **Kwaliteitsborging, (gedrags)codes, bezwaar en beroep**

De Dopingautoriteit is een (zelfstandig) bestuursorgaan, waarop de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) en de Gedragscode Integriteit Rijk van toepassing zijn. Belanghebbenden hebben op grond van de Awb het recht om bezwaar in te stellen tegen beslissingen van de Dopingautoriteit die te kwalificeren zijn als bestuursbesluit in de zin van de Awb. In 2023 (2022: 1) werd 5 keer bezwaar ingesteld en in één geval werd naar aanleiding van het besluit op bezwaar beroep ingesteld bij de bestuursrechter. Het onderwerp 'Integriteit' vormt een vast onderdeel van verschillende interne overleggen, waaronder ieder individueel functioneringsgesprek van alle medewerkers.

In aanvulling op de Awb-procedures kent de Dopingautoriteit een klachtenprocedure, gepubliceerd op de website. Van deze procedure is in 2023 geen gebruik gemaakt (2022: 1).

Informeel klachten, fouten, verbeterpunten en datalekken waren ook in 2023 een standaard agendapunt tijdens het tweewekelijkse overleg van het Management Team (MT), en de bespreking hiervan werd vastgelegd in de verslagen van deze bijeenkomsten.

De uitvoering van het dopingcontroleproces werd gerealiseerd op basis van de het vingerende Nationaal Dopingreglement, zoals vastgesteld door het ISR. Dit NDR alsmede de op basis daarop gevoerde tuchtrechtelijke procedures zijn privaatrechtelijke van aard.

Er bestaan geen aparte gedragscodes die op de uitvoering op de wettelijke taken door de Dopingautoriteit van toepassing zijn. De van toepassing zijnde beroepsnormen liggen vast in de World Anti-Doping Code (Code) en de bijbehorende Internationale Standaarden. De Dopingautoriteit heeft de taak zorg te dragen voor een correcte uitvoering van het dopingcontroleproces in overeenstemming met de Code, de bijbehorende Internationale Standaarden en het daarop gebaseerde Nationaal Dopingreglement (NDR). In 2023 werd de Dopingautoriteit, zoals ieder jaar, gemonitord door WADA. Naar aanleiding hiervan heeft de Dopingautoriteit een aantal veranderingen in de werkprocessen doorgevoerd. Op



15 augustus 2023 is de gewijzigde Wuab in werking getreden. Naar aanleiding hiervan is de Bezwaarcommissie Nationaal Dopingreglement (BND), een commissie van de Dopingautoriteit, vervangen door de Beoordelingscommissie dopingzaken, een nieuw zelfstandig bestuursorgaan. In verband met de wijziging van de Wuab is ook het Nationaal Dopingreglement (NDR) aangepast.

### **In het nieuws / maatschappelijke relevantie**

In 2023 kwamen het antidopingbeleid in het algemeen, en de Dopingautoriteit in het bijzonder, regelmatig in het nieuws. Dit wordt niet kwantitatief bijgehouden.

### **Financiën en risico's**

Op basis van het Jaarplan 2023 stelde VWS € 3.220.580 (2022: € 3.043.000) beschikbaar, en uit de opbrengsten van de Nederlandse Loterij ontving de Dopingautoriteit van NOC\*NSF een bijdrage van € 1.725.250 (2022: € 1.725.250). De derde inkomstenbron, inkomsten door derden zonder winstoogmerk, droeg € 336.866 (2022: € 130.686) bij.

Het inventariseren van risico's die onze autoriteitspositie zouden kunnen ondermijnen is een tweede natuur in ons vakgebied, wat alleen maar is toegenomen sinds ons werkveld hybride is geworden en zich zowel op bestuursrechtelijk als op tuchtrechtelijk terrein begeeft. Een risico-inventarisatie maakt bovendien standaard onderdeel van onze begroting. Hiermee zijn de financiële risico's voldoende in kaart gebracht en niet van dien aard dat er specifieke voorzieningen voor moeten worden getroffen.

Voor 2024 is om een bijdrage van € 4.653.288,- aangevraagd bij het ministerie van VWS, waarvan € 3.165.000,- is toegekend. Het aanvullende budget is onderdeel van de voorjaarsbesluitvorming 2024. NOC\*NSF (gefinancierd door de Nederlandse Loterij) heeft € 1.900.000 toegezegd. Het aantal controles voor het Nationaal Dopingcontroleprogramma zal in 2024 gelijk blijven (minimaal 3.000 controles per jaar)

Onze liquiditeit- en solvabiliteitspositie zijn onverminderd goed en met onze financiers spreken wij ook periodiek over de gewenste activiteiten, en bijbehorende financiering, die in 2023 en verder in de toekomst uitgevoerd zouden kunnen worden. Op basis van onze wettelijke taken en de afspraken die met VWS zijn gemaakt, kunnen met de bijdrage van VWS de vaste lasten worden betaald. Met NOC\*NSF worden momenteel meerjarige afspraken gemaakt over de financiering van dopingcontroles.

### **Vermogenspositie van de Dopingautoriteit**

Ultimo 2023 bedroeg de het vermogen van de Dopingautoriteit € 460.424. Dit vermogen bestaat uit de volgende onderdelen:

- De Dopingautoriteit beschikte eind 2023 over een Bestemmingsfonds Dopingcontroles ad € 316.410 (2022: € 285.676).
- De Egalisatiereserve bedroeg eind 2023 € 144.015 (2022: € 113.281).

Zie voor verdere toelichting noot 4.

### **Rechtmatigheidsverantwoording**

In de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen (hierna: Kzbo) die van toepassing is op de Dopingautoriteit is in artikel 35 lid 3 (rechtmatige inning en besteding van de middelen) opgenomen dat de Dopingautoriteit als zbo moet voldoen aan de eisen van (onder meer) rechtmatigheid. Een nadere toelichting op de bestaande eisen wordt gegeven in het Accountantsprotocol behorend bij de Regeling bezoldiging en beheerskosten zelfstandige



bestuursorganen VWS 2018, welke per 28 augustus 2020 is aangepast en daarmee ook van toepassing is verklaard voor de Dopingautoriteit. Los van de wet- en regelgeving die daarin staan genoemd zijn de Wet Open Overheid (hierna: Woo) en de Archiefwet relevant. De financiële rechtmatigheid van het handelen van de Dopingautoriteit volgt tevens uit de relevante bepalingen van de Wuab, overige bepalingen van de Kzbo, de Wet normering topinkomens, de Aanbestedingswet 2012, de Ambtenarenwet 2017 en de CAO Rijk. De naleving van deze wet- en regelgeving wordt geborgd door de voorzitter en de COO.

#### *Woo*

In 2023 is er geen Woo-verzoek ontvangen. De ontwikkelingen rondom de Woo zijn nauwgezet gevolgd. De Dopingautoriteit voldoet aan de eisen die in de Woo zijn opgenomen.

#### *Archiefwet*

Sinds de publicatie van de selectielijst op 11 juni 2021 in de Staatscourant voldoet de Dopingautoriteit aan alle eisen van de Archiefwet.

#### *Wuab*

De primaire rechtmatigheid van haar handelen onttrekt de Dopingautoriteit aan de Wet uitvoering antidopingbeleid, zoals gepubliceerd op 12 oktober 2018 in het Staatsblad. Hierin staan onder andere haar wettelijke taken opgesomd, alsmede een mogelijkheid om niet-wettelijke taken uit te voeren. De Dopingautoriteit rapporteert hierover in haar voortgangsverslagen die een standaard agendapunt vormen van de kwartaaloverleggen met het ministerie, NOC\*NSF en de Nederlandse atletencommissie. Daarnaast vindt er verslaglegging plaats in het publiekelijk /sociaal jaarverslag dat later in het jaar verschijnt. In artikel 10 van de Wuab is vermeld dat de tarieven jaarlijks door het Ministerie van VWS (hierna: VWS) moeten worden vastgesteld. De Dopingautoriteit neemt de tarieven jaarlijks in de begroting op. De begroting wordt bij VWS ingediend en op deze wijze is geborgd dat deze door VWS zijn vastgesteld.

#### *Kzbo*

Wij hebben hierna per artikel vermeld op welke wijze is gewaarborgd dat aan de Kzbo-verplichtingen wordt voldaan. De niet-genoemde artikelen kennen geen rechtmatigheidsaspecten.

- Art. 8 Er is een Mandaat- en volmachtregeling vastgesteld waarin de (financiële) verantwoordelijkheden van voorzitter en andere leidinggevende functies staat beschreven. Deze regeling is terug te vinden op de publieke website van de Dopingautoriteit. De financiële processen, inclusief de bankafspraken, zijn ingericht volgens deze regeling.
- Art. 11 Het Bestuursreglement van de Dopingautoriteit is gepubliceerd in de Staatscourant (Staatscourant 2019, 19721).
- Art. 13 Veranderingen in de nevenfuncties van de voorzitter (tevens enig lid van het bestuur) worden direct doorgegeven aan de COO conform de Gedragscode Integriteit Rijk. Mogelijke wijzigingen hierin worden overlegd met de plaatsvervangend Secretaris Generaal van VWS en feitelijke wijzigingen worden acut gedeeld. Een overzicht van alle nevenfuncties van de voorzitter en alle leden van het Management Team wordt jaarlijks gepubliceerd in het publiekelijk jaarverslag op de website van de Dopingautoriteit en dit wordt actief gedeeld met de twee voornaamste financiers. Een overzicht van alle nevenfuncties van alle medewerkers wordt jaarlijks geactualiseerd en overhandigd aan de accountant.

- Art. 14 De bezoldiging van het bestuurslid (en zijn plaatsvervanger) en eventuele andere inkomsten vanuit het Rijk worden openbaar gemaakt in de jaarrekening.
- Art. 15 De CAO Rijk wordt van toepassing verklaard in ieder arbeidscontract, volgens de in diezelfde CAO opgenomen Model Arbeidsovereenkomsten.
- Art. 17 De tarievenlijst van de Dopingautoriteit wordt jaarlijks gecommuniceerd met het ministerie van VWS als onderdeel van de begroting ('het jaarplan').
- Art. 18 Het jaarverslag zoals in dit artikel bedoeld maakt onderdeel uit van de jaarrekening. De Dopingautoriteit heeft sinds vele jaren de gewoonte om later in het jaar, omtrent mei, een uitgebreider publiekelijk/sociaal jaarverslag te publiceren en zal deze traditie handhaven. Het is praktisch niet mogelijk om alle publieksrelevante cijfers, met name die omtrent (langlopende) dopingcontroleprocessen, eerder beschikbaar te hebben. Een uitgebreidere publiekelijke verantwoording heeft ook een belangrijke functie richting buitenlandse geïnteresseerden in het sterk internationaal georiënteerde dopingvak.
- Art. 19 De klachtenregeling is continu beschikbaar voor alle belanghebbenden via de website van de Dopingautoriteit. Kwaliteitsborging is ingebed in de dagelijkse processen en is een vast onderdeel van de agenda van de bestuurstafel. Beide aspecten worden jaarlijks beschreven in het in artikel 18 bedoelde jaarverslag.
- Art. 20 Er zijn geen aanvullende inlichtingen verstrekt aan de betrokken minister,  
Art. 21 (a & b) De Dopingautoriteit beschermt haar zelfstandigheid op vele gebieden. Na meerdere vergeefse pogingen om de ICT-structuur, en met name ICT-beveiliging, onder te brengen bij een Rijksdatacentrum zal ook dit aspect zelfstandig georganiseerd blijven.
- Art. 22 Vanwege de eisen die de Wereld Anti-Doping Code stelt aan de onafhankelijkheid van de Dopingautoriteit is in de Wet uitvoering antidopingbeleid (Wuab) expliciet opgenomen dat artikel 22, eerste lid, van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen niet van toepassing is op besluiten van de Dopingautoriteit.
- Art. 26 In de Planning en Control-cyclus die is afgestemd met het ministerie van VWS is afgesproken dat de Dopingautoriteit ieder jaar voor 1 september haar conceptbegroting (inclusief jaarplan) indient en voor 1 november de definitieve begroting.
- Art. 27 De begroting wordt ingericht overeenkomstig dit artikel.
- Art. 28 Idem.
- Art. 30 Er zijn specifieke afspraken gemaakt met zowel de Directie Sport als de afdeling concernsturing van het ministerie van VWS bij welke bedragen er op welke manier communicatie plaatsvindt over eventuele onder- of overuitputting.
- Art. 32 Iedere financiële transactie die in artikel 32 wordt beschreven, wordt overlegd met het ministerie van VWS. Er is geen sprake is geweest van handelingen als bedoeld in artikel 32, onderdelen a, d, e, en g van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen. Met betrekking tot onderdeel f van artikel 32, inzake de goedkeuring voor het vormen van andere fondsen en reserveringen dan de egalisatiereserve is goedkeuring verkregen van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport.
- Art. 33 De egalisatiereserve omvat maximaal 5% van de gelden die in de begroting van het boekjaar zijn vermeld als bijdrage van het ministerie van VWS. Eventuele rente die op basis van deze reserve ontvangen zou kunnen worden, wordt afgetrokken van de reserve zelf. In 2023 was de genoten rente hierop € 7.121,-.

- Art. 34 Het jaarverslag en de jaarrekening worden jaarlijks opgesteld en gecontroleerd door een bevoegde accountant. Vervolgens worden deze aan de minister van VWS gezonden ter goedkeuring. Periodiek is er overleg met VWS zodat deze goedkeuring een formaliteit zou moeten zijn.
- Art. 35 Naast het jaarverslag wordt het accountantsverslag jaarlijks met VWS besproken.
- Art. 41 De Dopingautoriteit heeft een deskundige ICT-leverancier waarmee duidelijke afspraken zijn gemaakt over maximale 'downtime' en het uitvoeren van dagelijkse volledige back-ups. Er wordt deelgenomen aan het zogenoemde 'Informatiebeveiligingsexpert-overleg' van het ministerie van VWS. De Dopingautoriteit beschikt over een eigen 'Information Security Management System' en voldoet aan de beveiligingsvoorschriften zoals deze zijn opgelegd door het Rijk.

#### *Regeling bezoldiging en beheerskosten zelfstandige bestuursorganen VWS 2018 (versie 28 augustus 2020)*

De regeling bevat een specificering van de vereisten die gelden voor zbo's die rapporteren aan het ministerie van VWS. Inhoudelijk gezien ziet de regeling op verschillende aspecten die ook in de Kzbo worden beschreven. Artikelen 3 tot en met 8 beschrijven de rechten en plichten van de bestuurder. Deze worden gecontroleerd door de COO en deze aspecten worden bij veranderingen, of indien er om andere redenen hiertoe aanleiding is, besproken met de afdeling 'concernsturing' van het ministerie van VWS. Artikelen 11 tot en met 19 beschrijven de verschillende aspecten van de jaarlijkse Planning & Control cyclus en de inrichting van de documenten die daarbij een rol spelen, inclusief het voorliggende jaarverslag en de aansluiting van de exploitatierekening bij de begroting. Deze komen regelmatig en minimaal viermaal per jaar aan bod bij de reguliere gesprekken met zowel de opdrachtgever als de eigenaar. De overige artikelen vormen formeel juridische procedures of zijn niet van toepassing op de Dopingautoriteit.

#### *WNT*

Bij de aanstelling van de voorzitter en COO wordt en is nadrukkelijk rekening gehouden met de eisen die de Wet Normering Topinkomens (WNT) stelt. Ook bij eventuele aanvullende of nieuwe afspraken zal hier sprake van zijn. De beloning van de voorzitter moet overigens door VWS worden goedgekeurd en de beloning van de COO is lager dan die van de voorzitter, waardoor de naleving naar onze mening is gewaarborgd.

De huidige voorzitter is niet in loondienst, maar wordt gedetacheerd vanuit het ministerie van Defensie. De Dopingautoriteit betaalt de benodigde vergoeding voor deze detachering.

#### *Aanbestedingswet 2012*

Er is een vastgesteld inkoopbeleid waarin de nationale en Europese wetgeving is verankerd. De huidige versie dateert van 23 augustus 2019 en deze is terug te vinden op de website van de Dopingautoriteit. Hierin worden grenswaarden gehanteerd voor:

- eenvoudige aankopen (tot een grenswaarde van € 5.000,-. Het akkoord van een afdelingshoofd volstaat en er bestaan hiervoor verder geen aanvullende voorschriften);
- een enkelvoudige onderhandse aanbestedingsprocedure (€ 5.001 t/m € 75.000,-. Er kan gericht onderhandeld worden met één leverancier);
- een meervoudige onderhandse aanbestedingsprocedure (€ 75.001 t/m 150.000,-. Er worden minimaal drie offertes opgevraagd bij verschillende leveranciers);
- een nationale aanbestedingsprocedure (€ 150.001,- tot Europees drempelbedrag, in 2022 € 215.000,-); en voor

- een Europese aanbestedingsprocedure (bij bedragen boven de € 215.000,-).

In 2022 is er een Europese Aanbesteding traject voor ICT-diensten gestart en afgerond. Het contract hiervan is in februari 2023 ingegaan. Formeel is er een periode van 13 maanden onrechtmatigheid, waarvan 1 maand in 2023 voor een bedrag van € 8.753 (in 2022 € 179.592).

Het inkoopbeleid is een periodiek, terugkerend agendapunt tijdens de vergaderingen met de leden van de bestuursafdeling. De voorzitter en het hoofd Bedrijfsvoering bewaken dit proces doordat zij de uiteindelijke overeenkomsten en binnenkomende facturen altijd moeten accorderen. Minstens eenmaal per jaar wordt een aanvullende 'spendanalyse' uitgevoerd om te controleren of alle leveranciers en contracten nog binnen de huidige afspraken passen. Dit heeft niet geleid tot andere conclusies dan in voorgaande jaren.

#### *Ambtenarenwet 2017 / CAO Rijk*

Om te verzekeren dat alle rechten en plichten die bij het zijn van ambtenaar horen duidelijk zijn voor alle werknemers, wordt in ieder contract expliciet benoemd dat de Ambtenarenwet 2017 moet worden gevolgd, inclusief de meest recente versie van de Gedragscode Integriteit Rijk en de succesvolle aanvraag van een Verklaring Omtrent Gedrag (VOG). Ook de CAO Rijk wordt genoemd. Bij iedere werknemer wordt de eed of belofte afgenomen door de voorzitter in aanwezigheid van minstens één getuige. Er zijn geen aanwijzingen geweest dat er ongeoorloofde giften zijn aangenomen of dat er andere integriteitsschendingen hebben plaatsgevonden.

In 2023 is bekend geworden dat de pensioen dekkingsgraad hoog genoeg is voor een collectieve overstap van Pensioenfonds Zorg en Welzijn (PFZW) naar Stichting Pensioenfonds ABP. Dit betreft alleen de medewerkers die werkzaam waren voor Stichting de medewerkers die werkzaam waren voor de Stichting Anti-Doping Autoriteit Nederland. De geschatte kosten hiervan zijn € 60.000, deze kosten zijn voor de Dopingautoriteit en zijn als reservering opgenomen. De medewerkers zijn niet verplicht hier gebruik van te maken.

Om te voldoen aan artikel 16 van de CAO Rijk is de Dopingautoriteit overeenkomsten aangegaan met een tweetal instanties die kunnen bemiddelen bij eventuele arbeidsrechtelijke geschillen, hiervan is in 2023 enkele keren gebruik van gemaakt. Dit betreffen anonieme gesprekken waarvan inhoudelijk de Dopingautoriteit niet op de hoogte is.

#### *Concluderend*

Op basis van bovenstaande waarborgen zijn wij van mening dat wij niet aan alle eisen van rechtmatigheid over het jaar 2023 hebben voldaan. Er is een onrechtmatigheid geweest op het gebied van de ICT aanbesteding. Het contract van de aanbesteding is in februari 2023 ingegaan.

De aanbesteding was in 2022 afgerond. Daarom concluderen wij dat de baten, lasten en balansmutaties in deze jaarrekening tot stand zijn gekomen in overeenstemming met de van toepassing zijnde wet- en regelgeving.

Vincent Egbers

## Jaarrekening

## Balans per 31 december 2023

(Na voorstel resultaatbestemming)

### Balans per 31 december 2023

<b>Activa</b>		<b>2023</b>	<b>2022</b>
		<b>€</b>	<b>€</b>
<i>Vaste activa</i>	Noot		
Materiële vaste activa	1	72.442	161.316
<i>Vlottende activa</i>			
Vorderingen	2	155.947	96.108
Liquide middelen	3	819.061	481.419
		975.008	577.527
<b>Totaal activa</b>		<b>1.047.450</b>	<b>738.843</b>
<b>Passiva</b>			
<i>Eigen Vermogen</i>	4		
Egalisatiereserve		144.015	113.281
Bestemmingsfonds Dopingcontroles		316.410	285.676
		460.424	398.957
<i>Voorzieningen</i>	5	26.683	13.106
<i>Kortlopende schulden</i>	6		
Crediteuren		98.368	8.395
Reservering personeelskosten		325.246	207.474
Overige schulden		136.730	110.911
		560.344	326.780
<b>Totaal passiva</b>		<b>1.047.450</b>	<b>738.843</b>

## Staat van baten en lasten over 2023

		Rekening		Begroting		Rekening	
		2023		2023		2022	
		€	€	€	€	€	€
Baten	8		5.414.302	5.121.336		4.918.636	
Activiteiten- en projectkosten							
Directe kosten dopingcontroles	9	1.297.811		1.777.256	1.266.723		
Directe kosten overige wettelijke taken	9	322.883		365.500	378.159		
Organisatiekosten							
Personeelskosten	10	2.901.793		2.329.580	2.582.212		
Overige personeelskosten	11	140.648		65.000	136.368		
Afschrijvingen	1	105.293		66.000	69.546		
Huisvestingskosten	12	117.303		110.500	112.400		
Kantoorkosten	13	342.877		276.500	257.195		
Autokosten	14	0		0	2.057		
Algemene kosten	15	145.241		131.000	161.431		
Som der bedrijfslasten			5.373.849	5.121.336		4.966.092	
Saldo van baten en lasten			<u>40.453</u>	<u>0</u>		<u>-47.456</u>	
Financiële baten (+) en lasten (-)	16		21.014			-4.454	
Resultaat			<u>61.467</u>	<u>0</u>		<u>-51.910</u>	

### Resultaatbestemming

	<u>2023</u>	<u>2022</u>
	€	€
Egalisatiereserve	30.734	-33.119
Bestemmingsfonds Dopingcontroles	30.734	-18.791
	<u><b>61.467</b></u>	<u><b>-51.910</b></u>



## Analyse van de verschillen tussen de staat van baten en lasten en de begroting

In 2023 was er een hoog ziekteverzuim onder de medewerkers, waardoor er diverse werkzaamheden niet uitgevoerd kon worden. Door het hoge ziekteverzuim zijn de overige personeelskosten een stuk hoger uitgevallen dan begroot, doordat er diverse arbeidskundige trajecten moesten worden uitgevoerd.

Dit verklaart de hogere personeelskosten en de overige personeelskosten en de verminderde uitgave van de 'overige wettelijke taken'.

De automatiseringskosten zijn hoger uitgevallen dan begroot. Na het ingaan van het nieuwe ICT contract kon de Dopingautoriteit starten met een vernieuwde ICT omgeving. Doordat de huidige en nieuwe test omgeving tijdelijk naast elkaar draaien, en er een aantal problemen met de test omgeving waren, zijn de automatiseringskosten hoger dan begroot.

In 2023 is er gebruik gemaakt van diverse tijdelijke externe expertise voor de Europese Aanbesteding ICT. ICT-Architect is hiervoor ingehuurd, deze kennis is niet binnen de Dopingautoriteit. Ook is er een externe adviseur ingehuurd om richting te geven aan het meerjarenbeleidsplan en visie van de Dopingautoriteit.

## Toelichting behorende bij de jaarrekening 2023

### **Algemeen**

De Dopingautoriteit is een publiekrechtelijk zelfstandig bestuursorgaan met eigen rechtspersoonlijkheid, ressorterend onder het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (hierna VWS). De Dopingautoriteit is gevestigd aan de Barbizonlaan 55, 2908 ME te Capelle aan den IJssel. Deze rechtspersoon staat geregistreerd in de Kamer van Koophandel Rotterdam onder nummer 73556416. De werkzaamheden van de Dopingautoriteit vinden voornamelijk in Nederland plaats, maar in enkele gevallen vindt het bedienen van de Nederlandse sport ook buiten de landsgrenzen plaats. In die gevallen wordt er meestal samengewerkt met buitenlandse zusterorganisaties.

### **Verslaggevingsperiode**

Deze jaarrekening heeft betrekking op het boekjaar 2023, dat loopt van 1 januari 2023 tot en met balansdatum 31 december 2023.

### **Toegepaste standaarden**

Overeenkomstig artikel 35 lid 1 van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen dient de jaarrekening zoveel mogelijk volgens BW2 Titel 9 te worden ingericht. De Dopingautoriteit heeft de jaarrekening 2023 overeenkomstig dit artikel, de regeling bezoldiging en beheerskosten zelfstandige bestuursorganen VWS 2018 en de bepalingen van en krachtens de Wet Normering Topinkomens (WNT) opgesteld.

Een enkele afwijking ten opzichte van BW2 Titel 9 is vooraf afgestemd met VWS. De jaarrekening is qua format van de balans en staat van baten en lasten afwijkend van de voorgeschreven modellen zoals opgenomen in Het Besluit Modellen Jaarrekening vanwege het unieke karakter van de Dopingautoriteit. De grondslagen die worden toegepast voor de waardering van activa en passiva en de resultaatbepaling zijn gebaseerd op historische kosten, tenzij anders vermeld in de verdere grondslagen.

### **Presentatie- en functionele valuta**

De jaarrekening wordt gepresenteerd in euro's, de functionele valuta van de Dopingautoriteit. Alle financiële informatie in euro's is afgerond op het hele getal.

### **Valutaomrekening**

Een transactie in vreemde valuta wordt bij de eerste verwerking gewaardeerd tegen de functionele valutakoers op transactiedatum. Monetair balansposten in vreemde valuta worden omgerekend tegen de functionele valutakoers op de balansdatum.

In vreemde valuta's luidende monetaire activa en verplichtingen worden op balansdatum in de functionele valuta omgerekend tegen de op die datum geldende wisselkoersen. Valutakoersverschillen die voortkomen uit de afwikkeling van monetaire posten, dan wel voortkomen uit de omrekening van monetaire posten in vreemde valuta, worden verwerkt in de staat van baten en lasten in de periode dat zij zich voordoen.

### **Gebruik van schattingen**

De opstelling van de jaarrekening vereist dat het bestuur een oordeel vormt en schattingen en veronderstellingen maakt die van invloed zijn op de toepassing van grondslagen en de gerapporteerde waarde van activa en verplichtingen en van baten en lasten. De daadwerkelijke uitkomsten kunnen afwijken van deze schattingen. De schattingen en onderliggende veronderstellingen worden voortdurend beoordeeld. Herzieningen van schattingen worden opgenomen in de periode waarin de schatting wordt herzien en in toekomstige perioden waarvoor de herziening gevolgen heeft. Er zijn volgens het bestuur geen kritische schattingen die significante impact hebben op de financiële positie van de Dopingautoriteit.

### **Continuïteit**

Deze jaarrekening is opgesteld uitgaande van de continuïteitsveronderstelling.

Op 1 januari 2019 is de Wet uitvoering antidopingbeleid (Wuab) in werking getreden. Met deze wet is de Dopingautoriteit opgericht. De Wuab is op verzoek van het Ministerie van VWS in 2022 geëvalueerd en het zbo Dopingautoriteit zal actief blijven en haar functie als officiële Nationale Anti-Doping Organisatie van Nederland behouden. Het onderzoeksbureau AEF heeft wel meerdere potentiële verbeterpunten aangereikt waarmee de Dopingautoriteit en alle partners aan de slag zullen gaan.

Doordat de Dopingautoriteit wettelijke taken uitvoert en de vaste lasten worden vergoed door het ministerie van VWS, alsmede de uit te voeren activiteiten en de financiering hiervan periodiek met de twee belangrijkste financiers (VWS en NOC\*NSF namens de Nederlandse Loterij) worden besproken, zijn er geen problemen voor de continuïteit van de Dopingautoriteit. Voorts is de financiële positie van de Dopingautoriteit met een solvabiliteit van 44% (2022: 55%) en een liquiditeit van 1,74 (2022: 1,81) ultimo 2023 voldoende uitgerust om eventuele onverwachte tegenvallers op te vangen.

## Grondslagen voor de waardering van activa en passiva

### **Algemeen**

Activa worden gewaardeerd tegen verkrijgingsprijs, oftewel de inkoopprijs en de bijkomende kosten. Passiva worden tegen historische kostprijs opgenomen, tenzij anders vermeld in de verdere grondslagen.

Een actief wordt in de balans verwerkt wanneer het waarschijnlijk is dat de toekomstige economische voordelen naar het bestuursorgaan zullen toevloeien en het actief een kostprijs of een waarde heeft waarvan de omvang betrouwbaar kan worden vastgesteld. Activa die hier niet aan voldoen worden niet in de balans verwerkt, maar worden aangemerkt als niet in de balans opgenomen activa.

Een verplichting wordt in de balans verwerkt wanneer het waarschijnlijk is dat de afwikkeling daarvan gepaard zal gaan met een uitstroom van middelen die economische voordelen in zich bergen en de omvang van het bedrag waartegen de afwikkeling zal plaatsvinden op betrouwbare wijze kan worden vastgesteld. Onder verplichtingen worden mede voorzieningen begrepen. Verplichtingen die hier niet aan voldoen worden niet in de balans opgenomen, maar worden verantwoord als niet in de balans opgenomen verplichtingen.

Een in de balans opgenomen actief of verplichting blijft op de balans opgenomen als een transactie niet leidt tot een belangrijke verandering in de economische realiteit met betrekking tot het actief of de verplichting. Dergelijke transacties geven evenmin aanleiding tot het verantwoorden van resultaten. Bij de beoordeling of er sprake is van een belangrijke verandering in de economische realiteit wordt uitgegaan van de economische voordelen en risico's die zich naar alle waarschijnlijkheid in de praktijk zullen voordoen en niet op basis van voordelen en risico's waarvan redelijkerwijze niet te verwachten is dat zij zich zullen voordoen.

Een actief of verplichting wordt niet langer in de balans opgenomen indien een transactie ertoe leidt dat alle of nagenoeg alle rechten op economische voordelen en alle of nagenoeg alle risico's met betrekking tot het actief of de verplichting aan een derde zijn overgedragen. De resultaten van de transactie worden in dat geval direct in de staat van baten en lasten opgenomen, rekening houdend met eventuele voorzieningen die dienen te worden getroffen in samenhang met de transactie.

Indien de weergave van de economische realiteit leidt tot het opnemen van activa waarvan de rechtspersoon niet het juridisch eigendom bezit, wordt dit feit vermeld.

### **Materiële vaste activa**

Materiële vaste activa worden in de balans verwerkt indien het waarschijnlijk is dat de toekomstige prestatie-eenheden met betrekking tot dat actief zullen toekomen aan het bestuursorgaan en de kosten van het actief betrouwbaar kunnen worden vastgesteld.

De materiële vaste activa worden gewaardeerd tegen de kostprijs, verminderd met de cumulatieve afschrijvingen en eventuele bijzondere waardeverminderingen.

De kostprijs van de genoemde activa bestaat uit de verkrijgingsprijs en overige kosten om de activa op hun plaats en in de staat te krijgen noodzakelijk voor het beoogde gebruik.

In het geval dat de betaling van de kostprijs van een materieel vast actief plaatsvindt op grond van een langere dan normale betalingstermijn, wordt de kostprijs van het actief gebaseerd op de contante waarde van de verplichting.

De afschrijvingen worden berekend als een percentage over de aanschafprijs volgens de lineaire methode op basis van de economische levensduur, rekening houdend met de eventuele restwaarde van de individuele activa. Op vooruitbetalingen op materiële vaste activa wordt niet afgeschreven. Afschrijving start op het moment dat een actief beschikbaar is voor het beoogde gebruik en wordt beëindigd bij buitengebruikstelling of bij afstoting. Activeringen worden altijd per de eerste dag van de betreffende maand geboekt.

De volgende afschrijvingspercentages worden hierbij gehanteerd:

Machines en installaties:

— Mobiel dopingcontrolestation : 20%

Andere vaste bedrijfsmiddelen:

— Inventaris : 20%

— ICT-apparatuur : 33%

Buiten gebruik gestelde activa worden gewaardeerd tegen de laatste boekwaarde voor het moment van buiten gebruik stelling of lagere opbrengstwaarde.

### **Bijzondere waardeverminderingen van vaste activa**

Voor materiële vaste activa wordt op iedere balansdatum beoordeeld of er aanwijzingen zijn dat deze activa onderhevig zijn aan bijzondere waardeverminderingen. Als dergelijke indicaties aanwezig zijn, wordt de realiseerbare waarde van het actief geschat. De realiseerbare waarde is de hoogste van de bedrijfswaarde en de opbrengstwaarde. Als het niet mogelijk is de realiseerbare waarde te schatten voor een individueel actief, wordt de realiseerbare waarde bepaald van de kasstroomgenererende eenheid waartoe het actief behoort.

Wanneer de boekwaarde van een actief (of een kasstroomgenererende eenheid) hoger is dan de realiseerbare waarde, wordt een bijzonder waardeverminderingverlies verantwoord voor het verschil tussen de boekwaarde en de realiseerbare waarde. Indien sprake is van een bijzonder waardeverminderingverlies van een kasstroomgenererende eenheid, wordt het verlies allereerst toegerekend aan goodwill die is toegerekend aan de kasstroomgenererende eenheid. Een eventueel restant verlies wordt toegerekend aan de andere activa van de eenheid naar rato van hun boekwaarden.

Verder wordt op iedere balansdatum beoordeeld of er enige indicatie is dat een in eerdere jaren verantwoord bijzonder waardeverminderingverlies is verminderd. Als een dergelijke indicatie aanwezig is, wordt de realiseerbare waarde van het betreffende actief (of kasstroomgenererende eenheid) geschat.

Terugneming van een eerder verantwoord bijzonder waardeverminderingverlies vindt alleen plaats als sprake is van een wijziging van de gehanteerde schattingen bij het bepalen van de realiseerbare waarde sinds de verantwoording van het laatste bijzonder waardeverminderingverlies. In dat geval wordt de boekwaarde van het actief (of kasstroomgenererende eenheid) opgehoogd tot de geschatte realiseerbare waarde, maar niet hoger dan de boekwaarde die bepaald zou zijn (na afschrijvingen) als in voorgaande

jaren geen bijzonder waardevermindingsverlies voor het actief (of kasstroomgenererende eenheid) zou zijn verantwoord.

### **Vorderingen**

Vorderingen worden bij eerste verwerking gewaardeerd tegen reële waarde, inclusief transactiekosten. Na eerste verwerking vindt waardering plaats tegen geamortiseerde kostprijs. Indien er geen sprake is van agio of disagio en transactiekosten, is de geamortiseerde kostprijs gelijk aan de nominale waarde van de vorderingen, onder aftrek van voorzieningen wegens oninbaarheid. Voorzieningen worden bepaald op basis van individuele beoordeling van de inbaarheid van de vorderingen. De waardering van vlottende activa wordt aangepast naar de actuele waarde als deze lager is dan de waardering op basis van de verkrijgings- of vervaardigingsprijs.

### **Liquide middelen**

Liquide middelen worden gewaardeerd tegen nominale waarde. Indien liquide middelen niet ter vrije beschikking staan, wordt hiermee rekening gehouden bij de waardering.

### **Eigen vermogen**

Financiële instrumenten die op grond van de juridische realiteit worden aangemerkt als eigenvermogensinstrumenten, worden gepresenteerd onder het eigen vermogen. Financiële instrumenten die op grond van de juridische realiteit worden aangemerkt als een financiële verplichting, worden gepresenteerd onder schulden. Rente, baten en lasten met betrekking tot deze financiële instrumenten worden in de staat van baten en lasten verantwoord als kosten of opbrengsten.

### Egalisatiereserve

De egalisatiereserve is gevormd in overeenstemming met artikel 33 van de Kaderwet en bedraagt ten hoogste vijf procent van het budget bedoeld in artikel 12 van de Kaderwet.

### Bestemmingsfondsen

Bestemmingsfondsen zijn reserves waaraan door derden een beperktere bestedingsmogelijkheid is aangebracht dan op grond van de statuten zou bestaan. De Dopingautoriteit heeft een Bestemmingsfonds Dopingcontroles. Nadere toelichting is te vinden onder noot 4.

### **Voorzieningen**

Een voorziening wordt in de balans opgenomen wanneer er sprake is van:

- een in rechte afdwingbare of feitelijke verplichting die het gevolg is van een gebeurtenis in het verleden;
- waarvan een betrouwbare schatting kan worden gemaakt; en
- het waarschijnlijk is dat voor afwikkeling van die verplichting een uitstroom van middelen nodig is.

Rechten en verplichtingen voortvloeiend uit eenzelfde overeenkomst worden niet in de balans opgenomen indien en voor zover noch het bestuursorgaan, noch de tegenpartij heeft gepresteerd. Opname in de balans geschiedt wanneer de nog te ontvangen respectievelijk te leveren prestatie en tegenprestatie niet (meer) met elkaar in evenwicht zijn en dit voor het bestuursorgaan nadelige gevolgen heeft.

Indien (een deel van) de uitgaven die noodzakelijk zijn om een voorziening af te wikkelen waarschijnlijk geheel of gedeeltelijk door een derde worden vergoed bij afwikkeling van de voorziening, wordt de vergoeding als afzonderlijk actief gepresenteerd.

Indien de tijdswaarde van geld materieel is en de periode waarover de uitgaven contant worden gemaakt meer dan een jaar is, worden voorzieningen gewaardeerd tegen de contante waarde van de beste schatting van de uitgaven die naar verwachting noodzakelijk zijn om de verplichtingen en verliezen af te wikkelen. De voorzieningen worden gewaardeerd tegen de nominale waarde indien de tijdswaarde van het geld niet materieel is of de periode waarover de uitgaven contant worden gemaakt maximaal een jaar is.

#### *Jubileumvoorziening*

De jubileumvoorziening betreft een voorziening voor toekomstige jubileumuitkeringen. De voorziening betreft het geschatte bedrag van de in de toekomst uit te keren jubileumuitkeringen. De berekening is gebaseerd op gedane toezeggingen, blijfkansen en leeftijden.

#### **Kortlopende schulden**

Kortlopende schulden worden bij eerste verwerking gewaardeerd tegen reële waarde. Kortlopende schulden worden na eerste verwerking gewaardeerd tegen geamortiseerde kostprijs.

#### **Financiële instrumenten**

Financiële instrumenten omvatten investeringen in handels- en overige vorderingen, geldmiddelen, leningen en overige financieringsverplichtingen, handelsschulden en overige te betalen posten. In de jaarrekening zijn de volgende categorieën financiële instrumenten opgenomen: handelsportefeuille (financiële activa en financiële verplichtingen), overige vorderingen, investeringen in eigenvermogensinstrumenten en overige financiële verplichtingen.

Financiële activa en financiële verplichtingen worden in de balans opgenomen op het moment dat contractuele rechten of verplichtingen ten aanzien van het financiële instrument ontstaan.

Een financieel actief en een financiële verplichting worden gesaldeerd als het zbo beschikt over een deugdelijk juridisch instrument om het financiële actief en de financiële verplichting gesaldeerd af te wikkelen en het zbo het stellige voornemen heeft om het saldo als zodanig netto of simultaan af te wikkelen.

Een financieel instrument wordt niet langer in de balans opgenomen indien een transactie ertoe leidt dat alle of nagenoeg alle rechten op economische voordelen en alle of nagenoeg alle risico's met betrekking tot de positie aan een derde zijn overgedragen.

Financiële instrumenten worden bij de eerste waardering verwerkt tegen reële waarde, waarbij (dis)agio en de direct toerekenbare transactiekosten in de eerste opname worden meegenomen. Indien echter financiële instrumenten bij de vervolgwaardering worden gewaardeerd tegen reële waarde met verwerking van waardeveranderingen in de staat van baten en lasten, worden direct toerekenbare transactiekosten bij de eerste waardering direct verwerkt in de staat van baten en lasten. Als het niet mogelijk is om een betrouwbare reële waarde vast te stellen van de financiële instrumenten, dan zijn deze gewaardeerd tegen verkrijgingsprijs.

Na de eerste opname worden financiële instrumenten op de in de grondslagen beschreven manier gewaardeerd.



## Grondslagen van resultaatbepaling

Baten worden in de staat van baten en lasten opgenomen wanneer een vermeerdering van het economisch potentieel, samenhangend met een vermeerdering van een actief of een vermindering van een verplichting, heeft plaatsgevonden waarvan de omvang betrouwbaar kan worden vastgesteld. Lasten worden verwerkt wanneer een vermindering van het economisch potentieel, samenhangend met een vermindering van een actief of een vermeerdering van een verplichting, heeft plaatsgevonden waarvan de omvang betrouwbaar kan worden vastgesteld.

De opbrengsten en kosten worden toegerekend aan de periode waarop zij betrekking hebben.

### **Opbrengsten**

Opbrengsten uit het verlenen van diensten worden opgenomen in de netto-omzet tegen de reële waarde van de ontvangen of te ontvangen vergoeding. Opbrengsten uit het verlenen van diensten worden in de staat van baten en lasten verwerkt wanneer het bedrag van de opbrengsten op betrouwbare wijze kan worden bepaald, de inning van de te ontvangen vergoeding waarschijnlijk is, de mate waarin de dienstverlening op balansdatum is verricht betrouwbaar kan worden bepaald en de reeds gemaakte kosten en de kosten die (mogelijk) nog moeten worden gemaakt om de dienstverlening te voltooien op betrouwbare wijze kunnen worden bepaald.

### **Kostenverantwoording**

Kosten worden verantwoord in de resultatenrekening in het jaar waarop zij betrekking hebben. De kosten worden bepaald met inachtneming van de hiervoor reeds vermelde grondslagen voor waardering en de geldende regelingen (o.a. regeling bezoldiging en beheerskosten zelfstandige bestuursorganen VWS 2018 en de set van afspraken tussen NOC\*NSF en de Dopingautoriteit).

### **Personeelsbeloningen**

De beloningen van het personeel worden als last in de staat van baten en lasten verantwoord in de periode waarin de arbeidsprestatie wordt verricht en, voor zover nog niet uitbetaald, als verplichting op de balans opgenomen. Als de reeds betaalde bedragen de verschuldigde beloningen overtreffen, wordt het meerdere opgenomen als een overlopend actief voor zover er sprake zal zijn van terugbetaling door het personeel of van verrekening met toekomstige betalingen door het bestuursorgaan.

Indien een beloning wordt betaald, waarbij geen rechten worden opgebouwd (bijvoorbeeld doorbetaling in geval van ziekte of arbeidsongeschiktheid) worden de verwachte lasten verantwoord in de periode waarover deze beloning is verschuldigd. Voor op balansdatum bestaande verplichtingen tot het in de toekomst doorbetalen van beloningen (inclusief ontslagvergoedingen) aan personeelsleden die op balansdatum naar verwachting blijvend geheel of gedeeltelijk niet in staat zijn om werkzaamheden te verrichten door ziekte of arbeidsongeschiktheid wordt een voorziening opgenomen.

De verantwoorde verplichting betreft de beste schatting van de bedragen die noodzakelijk zijn om de desbetreffende verplichting op balansdatum af te wikkelen. De beste schatting is gebaseerd op contractuele afspraken met personeelsleden (gebaseerd op de algemene arbeidsvoorwaarden zoals verwoord in het CAO Rijk). Toevoegingen aan en vrijval van verplichtingen worden ten laste respectievelijk ten gunste van de staat van baten en lasten gebracht.

## **Pensioenen**

De aan de pensioenuitvoerder te betalen premie wordt als last in de staat van baten en laten verantwoord. Te betalen premie dan wel de vooruitbetaalde premie per jaareinde wordt als overlopende passief respectievelijk overlopende actief verantwoord.

De pensioenregeling is ondergebracht bij het ABP (stichting Pensioenfonds ABP, gericht op overheid en onderwijs). Dit betreft een bedrijfstakpensioenfonds en de Dopingautoriteit heeft geen verplichting tot het voldoen van aanvullende bijdragen in het geval van een tekort bij het pensioenfonds, anders dan het voldoen van eventuele hogere toekomstige premies. Momenteel is de dekkingsgraad van het ABP aan het stijgen. De beleidsdekkingsgraad, het gemiddelde over de voorafgaande 12 maanden bekeken vanaf 31 december 2023, was 110,5% (2022: 110,9%).

## **Leasing**

Het bestuursorgaan kan financiële en operationele leasecontracten afsluiten. Een leaseovereenkomst waarbij de voor- en nadelen verbonden aan het eigendom van het leaseobject geheel of nagenoeg geheel door de lessee worden gedragen, wordt aangemerkt als een financiële lease. Alle andere leaseovereenkomsten classificeren als operationele leases. Bij de leaseclassificatie is de economische realiteit van de transactie bepalend en niet zozeer de juridische vorm. Classificatie van de lease vindt plaats op het tijdstip van het aangaan van de betreffende leaseovereenkomst.

### *Financiële leases*

Als het bestuursorgaan optreedt als lessee in een financiële lease, wordt het leaseobject (en de daarmee samenhangende schuld) bij de aanvang van de leaseperiode in de balans verwerkt tegen de reële waarde van het leaseobject of, indien deze lager is, tegen de contante waarde van de minimale leasebetalingen. Beide waardes worden bepaald op het tijdstip van het aangaan van de leaseovereenkomst. De toegepaste rentevoet bij de berekening van de contante waarde is de impliciete rentevoet. Indien deze rentevoet praktisch niet te bepalen is, wordt de marginale rentevoet gehanteerd. De initiële directe kosten worden opgenomen in de eerste waardering van het leaseobject.

De grondslagen voor de vervolgwaardering van het leaseobject zijn beschreven onder de noemer 'materiële vaste activa' en worden verder toegelicht onder noot 1. Als geen redelijke zekerheid bestaat dat het bestuursorgaan eigenaar van een leaseobject zal worden aan het einde van de leaseperiode, wordt het object afgeschreven over de kortste termijn van de leaseperiode of de gebruiksduur van het object.

De minimale leasebetalingen worden gesplitst in rentelasten en aflossing van de uitstaande leaseverplichting. De rentelasten worden gedurende de leaseperiode zodanig toegerekend aan elke periode dat dit resulteert in een constante periodieke rentevoet over de resterende netto-verplichting met betrekking tot de financiële lease. Voorwaardelijke leasebetalingen worden als last verwerkt in de periode dat aan de voorwaarden tot betaling wordt voldaan.

### *Operationele leases*

Als het bestuursorgaan optreedt als lessee in een operationele lease, wordt het leaseobject niet geactiveerd. Vergoedingen die worden ontvangen als stimulering voor het afsluiten van een overeenkomst worden verwerkt als een vermindering van de leasekosten over de leaseperiode. Leasebetalingen en vergoedingen inzake operationele leases worden lineair over de leaseperiode ten laste respectievelijk ten gunste van de

staat van baten en lasten gebracht, tenzij een andere toerekeningsystematiek meer representatief is voor het patroon van de met het leaseobject te verkrijgen voordelen.

### **Rentebaten en soortgelijke opbrengsten en rentelasten en soortgelijke kosten**

Rentebaten worden verantwoord in de periode waartoe zij behoren, rekening houdend met de effectieve rentevoet van de desbetreffende actiefpost. Rentelasten en soortgelijke lasten worden verantwoord in de periode waartoe zij behoren.

### **Belastingen**

De Dopingautoriteit is niet belastingplichtig voor de omzetbelasting (belasting over de toegevoegde waarde, of btw). Dit is door de Belastingdienst bevestigd.

Ook is de Dopingautoriteit onder de huidige omstandigheden niet aangifteplichtig voor wat betreft de vennootschapsbelasting (Vpb). Na correspondentie met de Belastingdienst is deze tot het oordeel gekomen dat de Dopingautoriteit wel Vpb-plichtig is omdat het een publiekrechtelijk lichaam is dat met bepaalde activiteiten een onderneming drijft waarbij in wettelijke zin sprake is van een winstoogmerk omdat er structurele overschotten (kunnen) worden behaald. De aangifteplicht vervalt echter omdat deze winst wordt behaald met activiteiten die berusten op een wettelijke taak en waarmee niet feitelijk in concurrentie wordt getreden. Mochten in de toekomst de feiten en omstandigheden veranderen waardoor er wel een belastingschuld ontstaat (c.q. waarbij er winst kan worden gemaakt bij het uitvoeren van niet-wettelijke taken) dan is de Dopingautoriteit verplicht om binnen zes maanden na het ontstaan van de belastingschuld aan de inspecteur een uitnodiging tot het doen van aangifte te verzoeken. Dit wordt op dit moment niet voorzien.

### **Grondslagen voor gebeurtenissen na balansdatum**

Gebeurtenissen die nadere informatie geven over de feitelijke situatie per balansdatum en die blijken tot aan de datum van het opmaken van de jaarrekening worden verwerkt in de jaarrekening.

Gebeurtenissen die geen nadere informatie geven over de feitelijke situatie per balansdatum worden niet in de jaarrekening verwerkt. Als dergelijke gebeurtenissen van belang zijn voor de oordeelsvorming van de gebruikers van de jaarrekening, worden de aard en de geschatte financiële gevolgen ervan toegelicht in de jaarrekening.

### **Waarderingsgrondslagen WNT**

Voor de uitvoering van en rapportage volgens de WNT heeft de Dopingautoriteit zich gehouden aan de wet- en regelgeving inzake de WNT.

## Toelichting van posten op de balans

### 1. Materiele vaste activa

	<u>2023</u>	<u>2022</u>
	€	€
Machines en installaties	0	57.213
Andere vaste bedrijfsmiddelen, technische en administratieve uitrusting	72.442	104.102
Vooruitbetaalde vaste activa	0	0
<b>Totaal materiële vaste activa</b>	<b><u>72.442</u></b>	<b><u>161.316</u></b>
	<u>2023</u>	<u>2022</u>
	€	€
Boekwaarde per 1 januari 2023	161.316	185.817
Bij: investeringen	16.420	45.045
Af: afschrijvingen	-58.297	-69.546
Af: bijzondere waardeverminderingen	-46.997	0
Bij: terugname bijzondere waardeverminderingen		0
Af: terugname geheel afgeschreven activa		0
Af: desinvesteringen		
<b>Boekwaarde per 31 december 2023</b>	<b><u>72.442</u></b>	<b><u>161.316</u></b>

Het mobiele controle station is in zijn geheel verloren gegaan bij een brand bij het stallingsbedrijf, waardoor er een bijzondere waardevermindering van toepassing is. De verzekering heeft het gehele verzekerde bedrag uitgekeerd. Het mobiele controle station wordt niet vervangen.

De afschrijvingspercentages gehanteerd voor materiële vaste activa variëren van 20% tot 33%. Een uitgebreidere uitleg staat in de sectie 'Grondslagen voor de waardering van activa en passiva en de resultaatbepaling'.

## 2. Vorderingen

	<u>2023</u>	<u>2022</u>
	€	€
Debiteuren voor aftrek voorziening	73.133	54.844
Voorziening dubieuze debiteuren	<u>0</u>	<u>22.775</u>
Debiteuren	73.133	32.069
Vooruitbetaalde bedragen	45.014	41.393
Nog te factureren baten	14.725	0
Vooruitbetaalde huur	<u>23.075</u>	<u>22.647</u>
	<b>155.947</b>	<b>96.108</b>

De handelsdebiteuren betreffen vorderingen op sportbonden ten behoeve van het uitvoeren van dopingcontroles. Deze zijn inmiddels nagenoeg allemaal geïnd in 2024. De Dopingautoriteit verwacht voor de resterende vordering dat deze spoedig geïnd zal worden. Gezien het percentage wat reeds is ontvangen is er geen voorziening dubieuze debiteuren opgenomen.

## 3. Liquide middelen

	<u>2023</u>	<u>2022</u>
	€	€
Bank	819.033	481.390
Kas	<u>28</u>	<u>28</u>
	<b>819.061</b>	<b>481.419</b>

De Dopingautoriteit doet op voorspraak van het ministerie van VWS mee aan 'Schatkistbankieren' wat betekent dat er ook een rekening loopt bij de Staat der Nederlanden. Fluctuaties in het saldo van de bankrekening van het zbo worden iedere dag automatisch vereffend met de rekening in het kader van het Schatkistbankieren.

De liquide middelen staan, met uitzondering van een bankgarantie van € 18.136 ten behoeve van het huurcontract, de Dopingautoriteit vrij ter beschikking.

#### 4. Eigen vermogen

	<b>Beginsaldo 1/1/2023</b>	<b>Resultaat bestemming</b>	<b>Overige mutaties</b>	<b>Eindsaldo 31/12/2023</b>
<b>Egalisatiereserve</b>	<b>113.281</b>	30.734	-	<b>144.015</b>
<b>Bestemmingsfonds Dopingcontroles</b>	<b>285.676</b>	30.734		<b>316.410</b>
<b>Totaal eigen vermogen</b>	<b>398.957</b>	<b>61.467</b>	<b>0</b>	<b>460.424</b>
	<b>Beginsaldo 1/1/2022</b>	<b>Resultaat bestemming</b>	<b>Overige mutaties</b>	<b>Eindsaldo 31/12/2022</b>
<b>Egalisatiereserve</b>	<b>146.400</b>	-33.119	-	<b>113.281</b>
<b>Bestemmingsfonds Dopingcontroles</b>	<b>304.467</b>	-18.791	-	<b>285.676</b>
<b>Totaal eigen vermogen</b>	<b>450.867</b>	<b>-51.910</b>	<b>0</b>	<b>398.957</b>

##### *Egalisatiereserve*

De Egalisatiereserve wordt in het boekjaar uitsluitend besteed aan activiteiten waarvoor de instelling in dat boekjaar een bijdrage heeft ontvangen en die niet kunnen worden bekostigd uit de bijdrage die is verleend ten behoeve van dat boekjaar. Op basis van artikel 18, lid 1, van de Regeling bezoldiging en beheerskosten zelfstandige bestuursorganen VWS 2018 bedraagt de maximale egalisatiereserve 5% van het bedrag dat het ministerie van VWS bijdraagt aan de Dopingautoriteit. Hierover is in 2023 geen rente verkregen. Dit betreft vrij besteedbaar vermogen zolang het binnen de doelstellingen van de begroting past.

##### *Bestemmingsfonds Dopingcontroles*

Het Bestemmingsfonds Dopingcontroles ('bestemmingsfonds') wordt aangehouden uit positieve financiële resultaten verkregen door de uitvoering van dopingcontroles als onderdeel van het Nationaal Dopingcontroleprogramma (gefinancierd door de Nederlandse Loterij) en controles-in-opdracht-van-derden. Het fonds wordt aangewend voor alle kosten die samenhangen met de uitvoering van dopingcontroles inclusief de daaruit voortvloeiende kosten zoals de kosten voor vervolganalyses en juridische kosten.

## 5. Voorzieningen

	Beginsaldo 1/1/2023	Dotatie	Onttrekkingen	Vrijval	<b>Totaal</b>
	€	€	€	€	
Jubileum voorziening	12.453	10.190	4.621		18.022
Voorziening langdurig zieke	0	0	0	0	0
Transitievergoeding	653	8.661	653		8.661
<b>Eindsaldo 31/12/2023</b>	<b>13.106</b>	<b>18.851</b>	<b>5.274</b>	<b>0</b>	<b>26.683</b>

	Beginsaldo 1/1/2022	Dotatie	Onttrekkingen	Vrijval	<b>Totaal</b>
	€	€	€	€	
Jubileum voorziening	28.924	0	176	16.295	12.453
Voorziening langdurig zieke	0	0	0	0	0
Transitievergoeding	12.868	653	12.868	0	653
<b>Eindsaldo 31/12/2022</b>	<b>41.792</b>	<b>653</b>	<b>13.044</b>	<b>16.295</b>	<b>13.106</b>

### *Jubileumvoorziening*

De voorziening jubileumuitkeringen voorziet in de toekomstige uitkeringen bij jubilea van een 12,5-, 25-, 40- en 50-jarig dienstverband. De berekening is geactualiseerd voor toekomstige jubileumuitkeringen, waarbij de berekening is gebaseerd op de gedane toezeggingen, geschatte blijfkans en leeftijd. De dotatie komt mede door de CPI index 2023 van 3,8% (2022: 10,0%).

### *Transitievergoeding*

De transitievergoeding was volledig benut. Er is een nieuwe voorziening gereserveerd voor een contract welke niet wordt verlengd in 2024.



## 6. Kortlopende schulden

Kortlopende schulden betreffen openstaande crediteuren, een reservering voor personeelskosten en overige schulden. De reservering voor personeelskosten en de overige schulden zijn hieronder nader toegelicht. Al deze posten hebben een looptijd korter dan één jaar.

### Reservering personeelskosten

De specificatie is als volgt:

	<b>2023</b>	<b>2022</b>
	€	€
Reservering IKB-spaarverlof	199.408	110.978
Reservering vakantiedagen	46.640	42.576
Brutoloon DCO 4e kwartaal	4.835	1.321
Te betalen pensioenlasten	66.424	3.173
Te betalen loonheffing	0	46.436
Reis/verblijfkosten dopingcontroleurs	7.445	2.545
Overige personele schulden	493	445
<b>Totaal personele schulden</b>	<b>325.246</b>	<b>207.474</b>

Vanwege de invoering van het 'Individueel Keuze Budget' (IKB-budget) in de CAO Rijk is er effectief sprake van twee verlofreserveringen, namelijk het IKB-spaarverlof (welke volgens de CAO tot een bepaald maximum is op te bouwen en onbepaald geldig is) en de wettelijke vakantiedagen (welke volgens de CAO vervallen aan het eind van het volgend kalenderjaar). Omdat beide vormen van verlof wel gedurende het komende kalenderjaar opgenomen kunnen worden, vallen ze onder de kortlopende schulden.

De posten 'Brutoloon dco's (=Brutoloon van de dopingcontrole-officials) en 'Reis/verblijfkosten dopingcontroleurs' betreffen uitbetalingen aan controleurs welke maandelijks achteraf uitbetaald worden.

De medewerkers welke onder de stichting werkzaam waren hebben recht op een collectieve waarde overdracht van het pensioenfonds PFZW naar het ABP, welke door de Dopingautoriteit wordt betaald. Dit verklaart de stijging in de nog te betalen pensioenlasten. De dekkingsgraad hiervan was in 2023 hoog genoeg om deze overdracht in werking te zetten. Een reservering van deze kosten is opgenomen in de kortlopende schuld.

De 'te betalen loonheffing' is in hetzelfde jaar verwerkt, waardoor er geen openstaande post was.

### Overige schulden

De specificatie is als volgt:

	<b>2023</b>	<b>2022</b>
	€	€
Te betalen accountantskosten	55.000	51.770
Te betalen laboratoriumkosten	0	13.000
Te betalen diverse kantoorkosten	81.730	46.141
<b>Totaal overige schulden</b>	<b>136.730</b>	<b>110.911</b>

De post 'Te betalen diverse kantoorkosten' betreft onder andere de afrekening van servicekosten van het kantoorpand en diverse facturen welke na de balansdatum zijn ontvangen.

## **7. Niet in de balans opgenomen rechten en verplichtingen**

### *Voorwaardelijke verplichtingen*

Ten gunste van de verhuurder is een bankgarantie afgegeven van € 18.136. Formeel is de verplichte garantie zo groot als een kwartaal verplichte huur, wat in 2023 € 22.956 bedraagt. De verhuurder heeft echter geen noodzaak gezien om deze garantie te verhogen.

### *Meerjarige financiële verplichtingen*

De Dopingautoriteit heeft sinds 1 april 2015 een huurcontract voor het gebruik van het pand aan de Barbizonlaan 55 te Capelle aan den IJssel, inclusief tien parkeerplaatsen. De huidige afspraken lopen tot en met 31 maart 2025. De huurverplichting wordt jaarlijks op 1 april op basis van de consumentenprijsindex geïndexeerd. De totale huurverplichtingen beslaan voor het jaar 2024 € 92.298 en voor de periode daarna (tot en met maart 2025) € 23.767, inclusief 3% indexatie, inclusief vooruitbetaalde servicekosten (in de jaarrekening 2022 was deze verdeling € 90.588 voor het eerstvolgende jaar en € 116.632 voor de 15 maanden hierna).

Hiernaast is er een leaseverplichting aangegaan voor een kopieerapparaat, lopende tot en met december 2027. De verplichting korter dan één jaar bedraagt € 6.180 (2022: € 6.000), tussen de 3 en 5 jaar € 19.675 (2022: € 19.753). Bij de berekening is rekening gehouden met een jaarlijkse indexering van 3%.

Er is een meerjarige detacheringsovereenkomst met het ministerie van Defensie overeengekomen met een verplichting tot één jaar van € 214.116 en voor de 8 maanden hierna € 147.825.

Deze verplichtingen en bijbehorende looptijden kunnen als volgt worden samengevat (in euro's):

	<i>&lt; 1 jaar</i>	<i>2-5 jaar</i>	<i>&gt;5 jaar (tot einde looptijd)</i>
Huur	92.298	23.767	-
Lease			
- Kopieerapparaat	6.180	19.675	-
- Detachering	214.116	147.825	-

*Niet in de balans opgenomen activa*

Per 21 oktober 2019 is er een rekening-courant krediet beschikbaar gesteld van € 400.000 afgegeven door het ministerie van Financiën. Dit betreft een standaardprocedure bij het gebruik van 'schatkistbankieren', waar de Dopingautoriteit sinds eind 2019 gebruik van maakt.

*Overig*

De Dopingautoriteit is niet zodanig als eisende of verwerende partij in claims betrokken, dat de financiële positie hierdoor aanmerkelijk zou kunnen worden beïnvloed.

## Toelichting van posten op staat van baten en lasten

### 8. Baten

	<b>Rekening 2023</b>	<b>Begroting 2023</b>	<b>Rekening 2022</b>
	€	€	€
Dopingcontroles (bijdrage Nederlandse Loterij)	1.601.750	1.601.750	1.601.750
Dopingcontroles (opbrengst derden)	336.866	175.506	130.686
Bijdrage Ministerie van VWS	3.220.580	3.220.580	3.043.000
Informatieverstrekking & Advisering (Ned. Loterij)	110.000	110.000	110.000
Overige opbrengsten	131.606	0	19.700
GDS systeem (Ned. Loterij)	13.500	13.500	13.500
	<b>5.414.302</b>	<b>5.121.336</b>	<b>4.918.636</b>

#### *Dopingcontroles (bijdrage Nederlandse Loterij)*

Onder de totale baten is een bedrag van € 1.601.750 opgenomen aan bijdrage inzake 'Nederlandse Loterij-gelden 2023'. Deze middelen zijn ter beschikking gesteld onder de voor de Nederlandse Loterij middelen gebruikelijke voorwaarden. De voorwaarde voor deze bijdrage is dat er in 2023 een totaal van 3.000 controles als onderdeel van het Nationaal Dopingcontroleprogramma dienden te worden uitgevoerd. In 2023 zijn 3.094 controles gerealiseerd, waarmee aan de voorwaarde voldaan is.

#### *Bijdrage Ministerie van VWS*

Er is een bedrag van € 3.220.580 opgenomen als bijdrage van het ministerie van VWS. Het ontvangen geld is volledig benut, een terugbetaling aan het ministerie van VWS is dit jaar niet nodig.

#### *Dopingcontroles (opbrengsten derden)*

Er zijn baten als gevolg van het uitvoeren van dopingcontroles voor derden. Deze worden zonder winsttoegmerk uitgevoerd (en winsten worden ook niet behaald).

#### *Overige opbrengsten*

Doordat het mobiele dopingcontrole station door een brand in de camperstalling volledig is afgebrand is het gehele verzekerde bedrag van € 115.984 uitgekeerd. Daarnaast zijn er nog vergoedingen ontvangen voor bijdrage aan internationale programma's.

#### *Overige achtergronden*

De bijdragen van de Nederlandse Loterij en van het ministerie van VWS zijn structurele gelden. Ook de opbrengst door derden in het kader van de uitvoering van dopingcontroles is een jaarlijks terugkerende inkomstenbron, waarbij de tarifiering wordt afgestemd op de verwachte uitgaven. De hoogte van deze post is sterk afhankelijk van het plaatsvinden van eventuele grootschalige sportevenementen binnen Nederland. Het Bestemmingsfonds

Dopingcontroles bestaat reeds meerdere jaren en faciliteert onder andere de mogelijkheid om het aantal dopingcontroles en uitgevoerde extra analyses mee te laten fluctueren met de vierjaarlijkse Olympische cycli.

## 9. Directe kosten wettelijke taken

De wettelijke taken worden ten behoeve van deze jaarrekening onderverdeeld in 'dopingcontroles' (primair gefinancierd door de Nederlandse Loterij) en de 'overige wettelijke taken' (primair gefinancierd door het ministerie van VWS).

	<b>Rekening 2023</b>	<b>Begroting 2023</b>	<b>Rekening 2022</b>
	€	€	€
Directe kosten dopingcontroles	1.297.811	1.777.256	1.266.724
Directe kosten overige wettelijke taken	322.883	365.500	378.159
	<b>1.620.694</b>	<b>2.142.756</b>	<b>1.644.883</b>

### Directe kosten dopingcontroles

De specificatie is als volgt:

	<b>Rekening 2023</b>	<b>Begroting 2023</b>	<b>Rekening 2022</b>
	€	€	€
Kosten Laboratorium**	797.327	*	744.860
Paperless testing***	71.375	*	118.109
Transportkosten dopingcontroles	83.216	*	61.117
Dopingcontrolematerialen	112.396	*	120.357
Reiskosten dopingcontroleurs	104.986	*	104.082
Maaltijdvergoeding dco's	7.360	*	6.318
Mobiel dopingcontrolestation	2.781	*	7.411
Kosten CAS	27.839		24.667
Overige directe kosten dopingcontroles****	90.810	-	79.803
	<b>1.298.091</b>	<b>1.777.256*</b>	<b>1.266.724</b>

\* In de begroting voor 2023 waren de verschillende kosten voor dopingcontroles niet uitgesplitst. De loonkosten van de dopingcontroleurs is meegenomen in deze begrotingspost. De kosten hiervan zijn terug te vinden bij noot 10 Personeelskosten.

\*\*De laboratorium kosten zijn hoger uitgevallen in 2023 doordat er een prijs-indexatie heeft plaatsgevonden bij het laboratorium.

\*\*\*In het derde kwartaal van 2022 is de Dopingautoriteit overgegaan op een nieuw dopingcontrolesysteem. Dit is een bestaand systeem waarvoor alleen per controle wordt betaald. Dit heeft een kostenbesparing opgeleverd.

\*\*\*\* In 2023 is er meer gebruikt gemaakt van controles in het buitenland welke zijn uitgevoerd door de buitenlandse NADO's, dit verklaart de stijging in kosten.

Directe kosten overige wettelijke taken

De specificatie is als volgt:

	<b>Rekening 2023</b>	<b>Begroting 2023</b>	<b>Rekening 2022</b>
	€	€	€
Educatie Topsport	170.872	142.000	155.460
Educatie Fitness	26.189	50.000	92.917
Educatie Algemeen Publiek	10.450	19.000	3.390
Educatie Harm Reduction	19.980	20.000	9.298
Educatie Respect	0	0	375
Juridische zaken	6.365	10.000	3.430
Wetenschappelijke taken	21.950	50.000	45.753
Kennismanagement	1.742	2.000	1.307
GDS	23.672	18.500	12.032
Internationale Zaken	41.662	54.000	54.197
	<b>322.883</b>	<b>365.500</b>	<b>378.159</b>

**10. Personeelskosten**

	<b>Rekening 2023</b>	<b>Begroting 2023</b>	<b>Rekening 2022</b>
	€		€
Lonen en salarissen**	1.703.962	*	1.561.951
Vakantiedagen	4.064	*	5.978
Individueel Keuzebudget***	352.301	*	276.236
Sociale lasten	258.392	*	215.127
Pensioenlasten	355.023	*	296.993
Thuiswerkvergoeding	2.852	*	3.152
Uitzendkrachten	0	*	34.549
Detachering Rijksoverheid****	206.756	*	200.316
UWV uitkering	8.252	*	4.206
Jubileumvoorziening	10.190	*	-16.295
	<b>2.901.793</b>	<b>2.329.580*</b>	<b>2.582.212</b>

\*In de begroting voor 2023 was de totale looncomponent niet uitgesplitst.

\*\* Binnen 'Lonen en salarissen' is er voor een bedrag van € 599.715 (2022: 552.191) aan lonen en salarissen toebedeeld aan dopingcontroleurs. Dit bedrag verklaart ook het grootste gedeelte van het verschil tussen het begrote bedrag (waar deze kosten niet in zijn meegenomen binnen deze begrotingspost, maar zijn begroot in de directie kosten dopingcontroles) en het gerealiseerde bedrag.

\*\*\* Enkele werknemers sparen door middel van het Individueel Keuze Budget voor langdurig toekomstig verlof, (maar weten niet wanneer zij dit gaan opnemen). Dit verklaart de stijging in deze post.

\*\*\*\* De detachingskosten betreffen een detachering binnen het bestuur sinds 1 september 2021 voor een periode van 4 jaar.

Het aantal voltijdseenheden ('Full-Time Equivalents' of FTE's) werkzaam voor de Dopingautoriteit in 2023 bedroeg 42,0 (2022: 39,0). Dit is berekend op basis van het totaal aantal verloonde SV-dagen ('sociale verzekeringsdagen') gedeeld door het aantal werkbare dagen in 2023 (260). Deze FTE's zijn verdeeld over 28 kantomedewerkers en 14 dopingcontroleurs (op 31 december 2023; in 2022 waren dit er 27 en 19). Er waren geen personen werkzaam buiten Nederland.

### 11. Overige personeelskosten

	<b>Rekening 2023</b>	<b>Begroting 2023</b>	<b>Rekening 2022</b>
	€	€	€
Reis- en verblijfkosten (binnenland)	12.429	10.000	9.933
Woon-werkvergoeding*	36.703	0	37.087
Studie- en opleidingskosten	21.414	20.000	26.345
Kantine kosten	4.633	5.000	4.804
Representatiekosten	10.941	5.000	12.621
Overige personeelskosten**	54.528	25.000	45.578
	<b>140.648</b>	<b>65.000</b>	<b>136.368</b>

\* De woon-werkvergoeding is bij het opmaken van de begroting meegenomen in de personeelskosten.

\*\* De overige personeelskosten vallen hoger uit door een hoge ziekteverzuim. Voor deze medewerkers zijn diverse trajecten opgestart zoals arbeidsdeskundige onderzoeken en tweede spoortrajecten.



## 12. Huisvestingskosten

	<b>Rekening 2023</b>	<b>Begroting 2023</b>	<b>Rekening 2022</b>
	<b>€</b>	<b>€</b>	<b>€</b>
Huur- en servicekosten	101.862	100.000	97.509
Schoonmaakkosten*	14.445	9.000	9.690
Overige huisvestingskosten	995	1.500	5.201
	<b>117.303</b>	<b>110.500</b>	<b>112.400</b>

\* De schoonmaakwerkzaamheden zijn uitgebreid, het kantoor wordt nu vaker gereinigd.

## 13. Kantoorkosten

	<b>Rekening 2023</b>	<b>Begroting 2023</b>	<b>Rekening 2022</b>
	<b>€</b>	<b>€</b>	<b>€</b>
Kantoorbehoeften	7.821	10.000	10.823
Drukwerk en kopieerkosten	8.293	10.000	5.627
Automatiseringskosten*	282.136	210.000	187.028
Telefoon	15.527	15.000	13.682
Porti**	2.795	7.500	5.256
Contributies, abonnementen	11.565	10.000	19.633
Vergoeding Raad van Advies	7.711	7.500	7.019
Onderhoudskosten	717	1.500	0
Overige kantoorkosten	6.313	5.000	8.127
	<b>342.877</b>	<b>276.500</b>	<b>257.195</b>

\* Na afronding van de Europese Aanbesteding is er een nieuwe ICT omgeving ingericht. Tijdelijk zijn er dubbele kosten in verband met de huidige omgeving en de nieuwe omgeving. Begin 2024 is de nieuwe omgeving gereed.

\*\*Vanwege digitalisering zijn porti kosten afgenomen

#### 14. Autokosten

	<b>Rekening 2023</b>	<b>Begroting 2023</b>	<b>Rekening 2022</b>
	<b>€</b>	<b>€</b>	<b>€</b>
Leasekosten	0	0	1.876
Overige autokosten	0	0	181
	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>2.057</b>

Het leasecontract van de dienstauto is beëindigd.

#### 15. Algemene kosten

	<b>Rekening 2023</b>	<b>Begroting 2023</b>	<b>Rekening 2022</b>
	<b>€</b>	<b>€</b>	<b>€</b>
Accountantskosten	88.296	90.000	96.628
Salarisadministratie	11.297	11.000	10.908
Verzekeringen*	23.810	15.000	14.473
Advieskosten**	21.838	15.000	39.422
	<b>145.241</b>	<b>131.000</b>	<b>161.431</b>

\*Voor de verzekering is een naheffing uit eerdere jaren gekomen, dit verklaart het hogere bedrag ten opzichte van de begroting en het voorgaande jaar.

\*\* Is er diverse externe expertise ingehuurd, voor onder andere ICT trajecten en interne organisatie advies.

#### 16. Financiële baten en lasten

	<b>Rekening 2023</b>	<b>Begroting 2023</b>	<b>Rekening 2022</b>
	<b>€</b>	<b>€</b>	<b>€</b>
Bankkosten	-4.266	-	3.211
Betalingsverschillen*	202	-	1.243
Ontvangen rente schatkistbankieren*	25.078	-	-
	<b>21.014</b>	<b>-</b>	<b>-4.454</b>

\*De betalingsverschillen betreffen koersverschillen.

\*\* Sinds 2023 ontvangt de Dopingautoriteit rente op de schatkistbankieren rekening.

## 17. WNT-verantwoording

De WNT is van toepassing op Dopingautoriteit. Het voor Dopingautoriteit toepasselijke bezoldigingsmaximum is in 2023 € 223.000.

### Bezoldiging topfunctionarissen

*Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling inclusief degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt*

#### Gegevens 2023

	<b>V. Egbers</b>	<b>O. de Hon</b>
<b>Functiegegevens</b>	Voorzitter	COO
Aanvang en einde functievervulling in 2023	01/01- 31/12	01/01 - 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1	0,94
Dienstbetrekking?	Nee	Ja
<b>Bezoldiging</b>		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	207.836	92.265
Beloningen betaalbaar op termijn		14.959
<i>Subtotaal</i>	<i>207.836</i>	<i>107.223</i>
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	223.000	209.620
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	0	0
<b>Bezoldiging</b>	<b>207.836</b>	<b>107.223</b>
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.	N.v.t
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.	N.v.t

**Gegevens 2022**

	<b>V. Egbers</b>	<b>O. de Hon</b>
<b>Functiegegevens</b>		
Aanvang en einde functievervulling in 2022	Voorzitter 01/09- 31/12	COO 01/01 - 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1	0,94
Dienstbetrekking?	Nee	Ja
<b>Bezoldiging</b>		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	66.806	84.631
Beloningen betaalbaar op termijn		12.843
<i>Subtotaal</i>	<i>66.806</i>	<i>97.474</i>
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	72.197	204.000
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	0	0
<b>Bezoldiging</b>	<b>66.806</b>	<b>97.474</b>
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.	N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.	N.v.t.

**Gegevens 2023**
**Functiegegevens**

Kalenderjaar

**V. Egbers**

Voorzitter

**2023**
**2022**

Periode functievervulling in het kalenderjaar (aanvang – einde)

n.v.t. 01/01-31/08

Aantal kalendermaanden functievervulling in het kalenderjaar

n.v.t. 8

Omvang van het dienstverband in uren per kalenderjaar

n.v.t. 1.0

**Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum**

Maximum uurtarief in het kalenderjaar

€ 212 € 206

Maxima op basis van de normbedragen per maand

n.v.t. 187.400

Individueel toepasselijke maximum gehele periode kalendermaand 1 t/m 12

187.400

**Bezoldiging (alle bedragen exclusief btw)**

Bezoldiging in de betreffende periode

n.v.t. 133.065

Bezoldiging gehele periode kalendermaand 1 t/m 12

133.065

-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag

n.v.t.

**Bezoldiging**
**133.065**

Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan

n.v.t. n.v.t.

Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling

n.v.t.

De vergelijkende cijfers 2022 van topfunctionarissen niet in loondienst, korter dan 12 maanden, zijn in deze jaarrekening aangepast naar het juiste 1b model. Hierin is het maximale uurtarief van de topfunctionaris niet in loondienst in opgenomen.

**18. Gebeurtenissen na balansdatum**

Er is geen sprake van gebeurtenissen na balansdatum die van invloed zijn op het beeld dat de jaarrekening 2023 geeft.

Bestuur Dopingautoriteit

Capelle aan den IJssel, 23 februari 2024

Vincent Egbers (voorzitter)

## Overige gegevens

### **Controleverklaring van de onafhankelijke accountant**